

Дарья ТАРАСОВА, директор антимонопольной и коммерческой практики, PwC Legal, Артур ОГАНЕСЯН, старший юрист, PwC Legal, Роман ЛОБАНОВ, юрист, PwC Legal

10.21518/1561-5936-2018-4-20-22

Специальные инвестиционные контракты – перезагрузка или перенастройка?

В декабре 2017 г. Постановлением Правительства РФ № 1564 (далее – Постановление)¹ были утверждены изменения в акты Правительства РФ по вопросам, касающимся специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК).

В настоящей статье мы рассмотрим ключевые изменения в акты Правительства РФ о СПИК, вступающие в силу с 18 июня 2018 г. При этом СПИК, заключаемый после данной даты, будем именовать «СПИК 1.1». В целом, по нашему мнению, в изменениях не идет речь о масштабной «перезагрузке», а, скорее, о «перенастройке» СПИК, предполагающей усовершенствование некоторых элементов и механизмов заключения и исполнения контракта. При этом важно подчеркнуть, что обновленные правила в отношении СПИК 1.1 не будут применяться к инвестиционным проектам, в отношении которых до 18 июня 2018 г. Минпромторгом России уже принято предварительное заключение о возможности заключения СПИК. Основные изменения коснулись следующего.

◆ Инвестиции в проект до заключения СПИК²

СПИК 1.1 может быть заключен в отношении уже реализуемого инвестиционного проекта либо нового этапа длящегося проекта при соблюдении ряда условий. Данное изменение является долгожданной новеллой, поскольку в настоящее время денежные средства, вложенные инвестором в проект вплоть до момента

подписания СПИК, не учитываются в составе инвестиций. В соответствии с новыми правилами, в случае с реализуемым инвестиционным проектом необходимо, чтобы он был начат в том календарном году, в котором было подано заявление на СПИК. Заключение же контракта в отношении нового этапа в рамках длящегося инвестиционного проекта (при этом формально не имеет значение время запуска такого проекта) требует от инвестора выполнения одновременно следующих условий:

- новый этап проекта начинается в год подачи заявления на СПИК,
- в отношении нового этапа проекта составлен отдельный бизнес-план, который предусматривает дополнительные инвестиции в проект в объеме не менее 750 млн руб.,
- суммарный объем инвестиций в рамках нового этапа составит как минимум 50% всех инвестиций для реализации проекта.

◆ Объем и состав инвестиций³

Особый интерес для компаний фармацевтической отрасли может представлять новое правило в отношении СПИК 1.1, согласно которому в общий состав инвестиций по проекту дополнительно могут включаться следующие издержки и расходы:

- на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ,
- на проведение клинических испытаний,

SUMMARY

Keywords: *special investment contract, documents, amendments.*

In December 2017, RF Government Decree No. 1564 (hereinafter referred to as the «Decree») approved amendments to the acts of the Government of the Russian Federation on issues related to special investment contracts (hereinafter referred to as «SpIC»).

Daria TARASOVA, Director of Antitrust and Commercial Practice, PwC Legal, **Artur OGANESYAN**, Senior Associate, PwC Legal, **Roman LOBANOV**, Junior Associate, PwC Legal
SPECIAL INVESTMENT CONTRACTS: RELOAD OR RETUNING?

¹ Постановление Правительства РФ № 1564 от 16.12.2017 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам, касающимся специального инвестиционного контракта».

² П. 5 Правил заключения СПИК, утвержденных Постановлением (далее – Правила СПИК).

³ П. 21 Правил СПИК.

Ключевые слова:

специальный инвестиционный контракт, документы, изменения

- на приобретение исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности или прав на использование результатов интеллектуальной деятельности, прав на конструкторскую, техническую документацию.

Расходы по перечисленным выше направлениям в совокупности не должны превышать 25% процентов общего объема запланированных инвестиций.

◆ Комплект документов для заключения СПИК⁴

Постановление несколько расширяет перечень запрашиваемых у инвестора документов, необходимых для заключения СПИК 1.1, и уточняет требования к ряду документов. Вместе с тем эти нормы Постановления (в своей большей части) не являются нововведением и призваны, как представляется, формализовать уже сложившуюся практику документооборота в рамках заключения контракта.

Так, с июня 2018 г. в виде отдельных документов к заявлению на заключение СПИК необходимо приложить план-график реализации инвестиционного проекта, график структуры финансирования проекта, а также расходования средств в рамках проекта (некоторые из этих документов уже и ранее запрашивались у инвесторов для уточнения параметров предполагаемого проекта). Официально утверждаются четкие требования к бизнес-плану и финансовой модели проекта. В бизнес-плане должны быть приведены, среди прочего, оценка потенциального спроса, а также динамика целевых результатов проекта (ранее схожие требования описывались лишь в методических рекомендациях Фонда развития промышленности (ФРП), не являющихся обязательными к применению).

◆ Изменения в типовую форму СПИК

- В рамках СПИК 1.1 у инвестора появляется право требовать внесения изменений в заключенный СПИК в случае принятия актов, улучшающих положение инвестора (привлеченных лиц) в целях отражения и учета в контракте соответствующих улучшений.
- В СПИК 1.1 устанавливается предельно допустимый уровень отклонения от показателей, установленных контрактом, а именно не более 20% (по итогам каждого года), в противном случае превышение данного порога будет являться основанием для изменения или расторжения контракта по инициативе публичного партнера. Действующее регулирование не содержит конкретных пределов отклонения от контрактных показателей, позволяя сторонам самостоятельно их согласовывать (как правило, ранее инвесторам удавалось согласовать то же 20%-ное пороговое значение, что, на наш взгляд, соответствует балансу частных и публичных интересов в этом вопросе).
- Постановлением предусматривается формула расчета штрафа, уплачиваемого инвестором в случае нарушения перечня производственных и технологических операций, которые инвестор обязуется выполнить в рамках СПИК согласно Постановлению Правительства РФ № 719 от 17.07.2015 (исходя из нашего опыта поддержки инвесторов в заключении СПИК, на практике соответствующая формула уже предлагается Минпромторгом для включения в контракт, предполагающий локализацию производства).
- Обновленные правила СПИК предусматривают порядок определения проектной операционной прибыли.

к^ро^ме т^ог^о...

Производство препаратов для лечения туберкулеза открыто в Белгороде

Компания «Эдвансд» запустила в Белгороде первую очередь завода по выпуску противотуберкулезных ЛС. Производственная мощность предприятия составляет 500 тыс. капсул и таблеток, а также 100 тонн гранул в год. По словам генерального директора «Эдвансд» Раджеша Шарма, инвестиции в завод на данном этапе составили 500 млн руб. Запуск второй очереди завода, включающей линии по производству препаратов для лечения ВИЧ-инфекции и онкологических заболеваний, намечен на вторую половину 2018 года. Общий объем инвестиций в проект оценивается в 1,5 млрд руб.

Израиль планирует открыть доступ к базе данных о пациентах фармкомпаниям

Информация о состоянии здоровья приблизительно 100 тыс. жителей Израиля будет собрана в единую базу данных в рамках проекта, рассчитанного на 5 лет. Авторы идеи планируют предоставлять платный доступ к базе международным фармацевтическим компаниям, что должно будет принести бюджету ближневосточного государства миллиарды долларов в год. Государственное финансирование программы, которая стартует в 4 квартале текущего года, составляет около 1 млрд шекелей (290 млн долларов США). Медицинским обслуживанием 8,5 млн израильтян занимаются 4 поставщика медицинских услуг, которые на протяжении многих лет хранят всю необходимую информацию в электронном виде. В связи с этим сбор цифровых медицинских данных об израильтянах не является технически сложной задачей. По словам генерального директора канцелярии премьер-министра Израиля Эли Гронера, участие в проекте будет добровольным для пациентов, а собранные данные будут иметь несколько степеней защиты для обеспечения конфиденциальности персональных данных.

⁴ П. 13 Правил СПИК.

⁵ Минфин России в своем законопроекте о СПИК (так называемый «СПИК 2.0») предлагает распространить СПИК в том числе на оказание услуг, выполнение работ или создание объектов интеллектуальной собственности.

⁶ Перечень поручений Президента РФ опубликован на сайте: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/54793>.

Под ней понимается совокупная операционная прибыль инвестора, привлеченных им лиц, а также лиц, имеющих право на получение более 20% чистой прибыли инвестора (привлеченных лиц) или предоставивших более 20% финансирования проекта (прочих заинтересованных лиц в проекте). Ранее схожий порядок определения проектной операционной прибыли раскрывался в методических рекомендациях ФРП (однако учитывал только показатели прибыли инвестора).

- Обновленная редакция типовой формы СпИК 1.1 позволяет продлевать срок действия контракта в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих своевременному исполнению обязательств частной стороны (в любом случае предельный срок не может превышать 10 (десять) лет).

⁷ В настоящее время действие льготы ограничено до 2025 г. в соответствии с НК РФ независимо от того, на какой срок заключается СпИК.

В целом очевидно, что проведена значительная работа по усовершенствованию института СпИК, которая должна способствовать повышению привлекательности данного инвестиционного инструмента.

Однако в законодательстве пока остаются нормы, которые, на наш взгляд, требуют дальнейшей проработки. Как и прежде, предметом СпИК может быть только производство продукции, но не оказание услуг (последнее было бы актуально для компаний, работающих по процессинговой схеме)⁵; инвестор обязан возвращать полученные им по СпИК меры поддержки от одного из публичных партнеров в случае нарушения условий контракта другой публичной стороной по тому же контракту (в случае заключения СпИК со множественностью лиц на стороне государства); инвестору необходимо обосновывать внесение изменений в заключенный СпИК на межведомственной комиссии.

Обновленный СпИК 1.1 также не учитывает некоторые поручения Президента РФ⁶, которые были даны

летом 2017 года. Так, Правительству РФ было поручено увеличить предельные сроки действия СпИК; расширить инструментарий поддержки инвесторов, гарантирующий спрос на продукцию, произведенную по СпИК, при осуществлении госзакупок и закупок отдельными видами юридических лиц; предоставить льготу по налогу на прибыль на весь срок реализации СпИК⁷.

Вместе с тем работа по совершенствованию механизма СпИК продолжается. Так, в настоящий момент Минфином России разрабатывается отдельный законопроект о СпИК 2.0, в котором, как понимаем, предполагается проработать и учесть соответствующие поручения Президента РФ в отношении специальных инвестиционных контрактов. Инвесторам следует следить за развитием института СпИК, чтобы максимально полно использовать новые возможности.

Полный список литературы вы можете запросить в редакции



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«ЭКСПЕРТИЗА И РЕГИСТРАЦИЯ
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ
В ЕАЭС» — «РЕГЛЕК — ЕАЭС 2018»

21–22 мая 2018
Москва
 гостиница
 «Золотое кольцо»


РегЛек — ЕАЭС

21
мая

Сессия 1

Пленарное заседание:

- Текущий статус и развитие системы экспертизы и регистрации лекарственных средств в ЕАЭС: достижения, проблемы, пути решения

Секционные заседания:

- Фармаконадзор по требованиям ЕАЭС
- Фармакопей ЕАЭС
- Комплектация, подача и приведение в соответствие с требованиями ЕАЭС досье на ЛС, зарегистрированные по национальным процедурам
- Основные несоответствия регистрационного досье, выявляемые в процессе инспектирования

Панельная дискуссия:

- Объем аналитических исследований при разных видах заявок на регистрацию ЛС
- Комплектация досье на ЛС «советского периода»
- Инспекции надлежащих практик (GLP, GMP, GPhP)

22
мая

В ПРОГРАММЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Сессия 2

Пленарное заседание:

- Экспертиза взаимозаменяемости лекарственных средств: российский и международный опыт

Секционные заседания:

- Современные требования к оценке примесей в лекарственных средствах
- Экспертиза отношения ожидаемой пользы к возможному риску применения лекарственных препаратов: старые и новые проблемы
- Практика применения запросов в ходе экспертизы ЛП: трудности, ошибки заявителей, внесение новых данных, влияние на длительность и сложность экспертизы и др.
- Вопросы к комплектации регистрационного досье при подаче на регистрацию в рамках национального законодательства и требований ЕАЭС

Круглый стол регуляторов и фармпроизводителей:

- Сложные ситуации и варианты решений в рамках действующего законодательства

Дополнительная информация на сайте www.fru.ru и по тел.: (495) 359-06-42, 359-53-38, e-mail: fru@fru.ru, skype: fru2012

Обращаем Ваше внимание, что Оргкомитет конференции оставляет за собой право вносить изменения в программу и состав докладчиков